



Прокуратура Донецкой Народной Республики  
Прокуратура Кировского района города Макеевки

кв-л «ХИМИК», д. 7, г. Макеевка, 286133

e-mail: grp24@gpdnr.su

15.03.2024

№ 102-29/сек-4

И.о. заведующей муниципального  
дошкольного образовательного  
учреждения «Ясли-сад № 115  
общеразвивающего типа г.Макеевки»

**Н.А. Морозова**

ул. Алексеева, д. 1  
г. Макеевка, 286112

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**  
об устранении нарушений  
требований Закона

Прокуратурой Кировского района г. Макеевки совместно со специалистом из ОИ «Червоногвардейский межрайонный центр г. Макеевка РЦ СЭН ГСЭС МЗ ДНР» проведена проверка соблюдения Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» и иного законодательства при организации дошкольного образовательного процесса должностными лицами органов местного самоуправления и администрациям дошкольных образовательных учреждений, а именно в МДОУ «Ясли-сад № 115 общеразвивающего типа г. Макеевки». При проведении проверки учитывались затребованные из 13 ПСЧ ГПСО г.Макеевки материалы по результатам проверки соблюдения требований пожарной безопасности.

Согласно ч. 6 ст. 25 Закона Донецкой Народной Республики «Об образовании» (далее – Закон) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством Донецкой Народной Республики в области образования и науки, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, и содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Статьей 34 Закона предусмотрено, что организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Согласно ст. 38 Закона охрана здоровья обучающихся включает в себя организацию питания обучающихся. Организации, осуществляющие образовательную деятельность, при реализации образовательных программ создают условия для охраны здоровья обучающихся, в том числе обеспечивают соблюдение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

Частью 1 статьи 7 Закона Донецкой Народной Республики «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» предусмотрено, что предприятия, учреждения, организации и иные субъекты хозяйствования обязаны

15.03.2024

23/01-10



обеспечить выполнение требований санитарного законодательства Донецкой Народной Республики на подконтрольных им объектах и нести ответственность за их нарушение.

В соответствии со ст. 18 Закона Донецкой Народной Республики «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения» при организации питания в дошкольных и других образовательных учреждениях, лечебно-профилактических учреждениях, оздоровительных учреждениях и учреждениях социальной защиты, установления норм пищевого довольствия для военнослужащих и прочее, обязательно соблюдение научно обоснованных физиологических норм питания человека. При организации питания населения в специально оборудованных местах (столовых, ресторанах, кафе, барах и других), в том числе при приготовлении пищи и напитков, их хранении и реализации населению, для предотвращения возникновения и распространения инфекционных болезней и массовых неинфекционных заболеваний (отравлений) должны выполняться санитарные нормы.

Согласно п. 1.10 Порядка организации питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оздоровление и отдых в Донецкой Народной Республики, утвержденного приказом Министерства образования и науки ДНР и Министерства здравоохранения ДНР № 1335/2203 от 07.12.2017 руководитель организации является ответственным за организацию питания детей в Организации, за материально-техническое состояние пищеблока, соблюдение требований санитарных норм, осуществляет контроль рассмотрения вопроса организации питания детей на заседаниях педагогического совета, совещаниях, родительских собраниях в классах (группах, группах продленного дня), контролирует ассортимент поступающих продуктов питания, меню, стоимость питания. Приказом руководителя Организации назначается лицо, ответственное за организацию питания детей.

В соответствии с ч. 1. ст. 4 Закона Донецкой Народной Республики «О пожарной безопасности», выполнение требований пожарной безопасности является обязательным для предприятий, организаций, учреждений независимо от их организационно-правовой формы, формы собственности и вида деятельности, физических лиц-предпринимателей, должностных лиц, работников предприятий, учреждений, организаций, а также физических лиц. Обязанности по выполнению требований пожарной безопасности должны быть определены в должностных инструкциях работников предприятий, учреждений и организаций.

В соответствии с Постановлением Совета Министров Донецкой Народной Республики № 9-1 от 02.06.2014 года «О применении Законов на территории ДНР в переходной период», с изменениями от 10.01.2015 за №1-1, законы и другие правовые акты, действовавшие на территории Донецкой Народной Республики до вступления в силу Конституции Донецкой Народной Республики, применяются в части, не противоречащей Конституции Донецкой Народной Республики.

Так, проверкой установлено, что в личных делах детей, зачисленных в МДОУ «Ясли-сад № 115 общеразвивающего типа г. Макеевки» находятся сданные в дошкольное образовательное учреждение документы, предусмотренные п. 8 Порядка приема детей в дошкольные образовательные учреждения утвержденного Приказом Министерства образования ДНР № 331 от 20.07.2015 (далее – Порядок). При этом, согласно п. 16 Порядка, все сданные документы должны храниться в заведенном личном деле зачисленного в дошкольное учреждение ребенка, однако все медицинские справки о состоянии здоровья ребенка, справки участкового врача об эпидемиологическом окружении, свидетельства о рождении ребенка находятся в медицинском пункте учреждения.



Изучением личных дел Мельник В.В. (заявление о приеме от 14.08.2017, приказ о зачислении № 30/1 от 15.08.2017, договор без даты), и других зачисленных в образовательное учреждение детей установлено, что приказы о зачислении издаются в нарушение требований п. 15 Порядка, в соответствии с которым руководитель дошкольного образовательного учреждения издает приказ о зачислении ребенка в дошкольное образовательное учреждение в течение трех рабочих дней после заключения договора. Приказ в трехдневный срок после издания размещается на информационном стенде и официальном сайте дошкольного образовательного учреждения, а в некоторых личных делах отсутствуют соответствующие договоры.

При этом, изучением личных дел отчисленных детей, установлено, что основанием отчисления детей является заявление родителей, однако указанные заявления в личных делах и приложениях к приказам отсутствуют, что ставит под сомнение правовое основание издания подобных приказов.

Кроме того, в отдельных договорах взаимоотношений между дошкольным учреждением и родителями (Мельник В.В., Морозова В.Е., Цевкач В.Е., Свирич А.М.), в п. 2.3 «порядок отчисления ребенка из МДОУ осуществляется в случаях», предусмотрено отчисление ребенка за несвоевременную плату родителей за содержание ребенка в МДОУ (п.п. 2.3.3.), в п. 3.3. «обязанности родителей», предусмотрена обязанность платы за нахождение ребенка в МДОУ (п. 3.3.4.), в п. 4.2. «родители имеют право», предусмотрено ходатайство об отсрочке родительской платы (п. 4.2.13.), что в свою очередь является грубым нарушением ч. 2 ст. 36 Конституции Донецкой Народной Республики, согласно которой в Донецкой Народной Республике гарантируются общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Также следует отметить отсутствие официального сайта образовательной организации в глобальной сети интернет, что не соответствует ч.1 ст. 26 Закона.

В свою очередь, выявлены следующие нарушения санитарных норм и правил:

1. обеспеченность постельным бельем менее 3-х комплектов на 1 спальное место (п.8.15., р 13 ГСанПиН «Устройство. Оборудование, содержание дошкольных учебных учреждений и организации жизнедеятельности детей», Приказ № 678 от 01.08.2013);
2. в овощном цехе необходимо восстановить настенное покрытие (штукатурка, покраска), (п.3.29 ГСанПиН «Устройство и содержание детских дошкольных учебных учреждений и организации жизнедеятельности детей», приказ № 678 от 01 08.2013);
3. использование кухонной посуды с отбитой эмалью (п. 10.15 ГСанПиН «Устройство и содержание детских дошкольных учебных учреждений и организации жизнедеятельности детей», приказ № 678 от 01 08.2013);
4. не выполняются нормы по продуктам питания на 1 ребенка (из-за низкого финансирования) (Постановление Кабинета Министров Украины от 22.11.2004 № 1591 «Об утверждении норм питания в учебных и оздоровительных учреждениях» (приложение № 2);
5. в штатное расписание не внесено 0,5 ставки сестры медицинской по диетическому питанию (Приказ МОН ДНР №178 от 29.02.2016 «Об утверждении типовых штатных нормативов дошкольных образовательных учреждений»);
6. при детальном рассмотрении журнала бракеража сырой продукции установлено, что в течение 2020 года систематически не проводились оценка качества



и списание продовольственного сырья, поступающего в МДОУ (яйца, бедро куриное, масло сливочное) (п.4.4, 4.8 Инструкции по организации питания детей в дошкольных образовательных учреждениях», утвержденной приказом МЗ, МОН Украины от 17.04.2006 № 298/227).

Кроме того, в штатном расписании не предусмотрено 0,25 ставки сестры медицинской по диетическому питанию, что не соответствует приказу Министерства образования и науки Донецкой Народной Республики №178 от 29.02.2016 «Об утверждении Типовых штатных нормативов дошкольных образовательных учреждений», а также не укомплектована ставка медицинского работника, что в свою очередь не соответствует п. 13.1. р. 13 ГСанПиН «Устройство, оборудование, содержание дошкольных учебных заведений и организации жизнедеятельности детей», Приказ № 678 от 01.08.2013.

Проверкой выявлены следующие нарушения противопожарных норм и правил:

1. Лица ответственные за пожарную безопасность не прошли обучение и проверку знаний по вопросам пожарной безопасности с периодичностью 1 раз в три года ( п.п.3.19, 3.20 «Правила пожарной безопасности в Украине», утверждённые приказом МЧС Украины от 19.10.2004 г. № 126, зарегистрированном в Министерстве юстиции Украины 04.11.2004 г. под № 1410/10009 (далее - НАПБ А.01.001-2004), п. 1.3.4. Приказ Министерства МЧС Украины и по делам защиты населения от последствий Чернобыльской катастрофы от 29.09.2003г., №368, зарегистрированный в Министерстве юстиции Украины под. №1147/8468 от 11.12.2003г. «Об утверждении Перечня должностей, при назначении на которые лица обязаны проходить обучение и проверку знаний по вопросам пожарной безопасности, и порядка их организации и Типового положения об инструктажах, специальном обучении и проверке знаний по вопросам пожарной безопасности на предприятиях, в учреждениях и организациях Украины» (далее – НАПБ Б.02.005-2003);

2. Приказом (инструкцией) не установлен соответствующий противопожарный режим, в том числе не определены: возможность курения (место для курения), применения открытого огня, бытовых нагревательных приборов; порядок проведения временных пожароопасных работ (в том числе сварочных); порядок отключения от сети электрооборудования в случае пожара; порядок осмотра и закрытия помещений по окончании рабочего дня; порядок прохождения должностными лицами учебы и проверки знаний по вопросам пожарной безопасности; порядок проведения планово-предупредительных ремонтов и осмотров электроустановок и вентиляционного оборудования; действия работников в случае выявления пожара ( п. 3.3. Извлечения из инструкции о мерах пожарной безопасности должны быть вывешены на видных местах. НАПБ А.01.001-2004);

3. В учреждении установлен порядок (система) оповещения людей о пожаре, с которым не ознакомлены все работники (п. 3.7 НАПБ А.01.001-2004);

4. Помещения дошкольного учреждения не обеспечены соответствующими знаками безопасности согласно ДСТУ ISO 6309: 2007 «Противопожарная защита. Знаки безопасности. Форма и цвет» (эвакуационный выход: вторые выходы из каждой детской группы, второй выход с первого этажа, второй выход из музыкального зала; стрелка направления на пути эвакуации: в коридорах и на лестничных клетках первого и второго этажей), (п. 3.8 НАПБ А.01.001-2004);

+ 5. Прорез в противопожарной перегородке между коридором первого этажа и помещением продуктовой кладовой не оборудован защитным устройством (противопожарной дверью) 2-го типа против распространения огня и продуктов горения,



- (п. 4.2.4 НАПБ А.01.001-2004, п.п. 4.13, 2.14, таблица 1 Государственные строительные нормы Украины. «Пожарная безопасность объектов строительства» ДБН В.1.1-7-2002);
- + 6. Проем в противопожарной перегородке между коридором первого этажа и помещением кладовой чистого белья не оборудован защитным устройством (противопожарной дверью) 2-го типа против распространения огня и продуктов горения, (п. 4.2.4 НАПБ А.01.001-2004, п.п. 4.13, 2.14 таблица 1 ДБН В.1.1-7-2002);
- ≥ 7. Проем в противопожарной перегородке между помещением электрощитовой и подвальным помещением не оборудован защитным устройством (противопожарной дверью) 2-го типа против распространения огня и продуктов горения, п. 4.2.4 НАПБ А.01.001.-2004, п.п. 2.14., 4.13. таблица 2 ДБН В.1.1-7-2002);
- + 8. Не проведена огнезащитная обработка деревянных конструкций здания. После выполнения огнезащитных работ подрядной организацией с участием заказчика составляется акт по выполненным работам, (п. 4.2.6 НАПБ А.01.001-2004);
- + 9. Не определена для складских помещений категория по взрывопожарной и пожарной опасности в соответствии с требованиями приказа МЧС Украины от 03.12.2007 № 833 «Нормы определения категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности» (далее - НАПБ Б.03.002-2007), а также класс зоны по ДНАОП 0.00-1.32-01 "Правила устройства электроустановок. Электрооборудование специальных установок", которые необходимо обозначать на входной двери в помещение (п. 4.2.7 НАПБ А.01.001-2004, п. 5.4, разделы 6; 7 НАПБ Б.03.002-2007, п. 4.2.13 Стационарные внешние пожарные лестницы не окрашены (3 шт.). НАПБ А.01.001-2004);
- + 10. Эвакуационные пути в случае возникновения пожара не обеспечивают безопасность во время эвакуации людей, которые находятся в помещениях здания. Лестница типа С3 расположена на расстоянии менее 1 м от оконных проемов (наружная лестница со второго на первый этаж), (п. 4.3.1. НАПБ А.01.001.-2004, п.5.40 ДБН В.1.1-7-2002);
- + 11. Размеры эвакуационных выходов из помещений, их конструктивные и планировочные решения не соответствуют противопожарным требованиям строительных норм. Эвакуационный выход из подвала предусмотрен через общую лестничную клетку (1-го этажа) с отдельным выходом наружу, которая не отделена от других частей лестничной клетки сплошной противопожарной перегородкой 1-го типа на высоту одного этажа (п. 4.3.1. НАПБ А.01.001.-2004, п. 5.9. ДБН В.1.1-7-2002, п. 9.1.18. Государственные строительные нормы Украины. «Здания и сооружения. Общественные здания и сооружения. Основные положения» ДБН В.2.2-9-2009);
- + 12. Двери на путях эвакуации открываются не по направлению выхода из помещений (кладовая в пищеблоке), (п. 4.3.4 НАПБ А.01.001-2004, п. 5.18. ДБН В.1.1-7-2002);
- + 13. Допущена установка в лестничных клетках приборов отопления ниже 2,2 м от поверхности лестничной клетки (между первым и вторым этажом и на первом этаже в левом и правом крыле установлены на высоте 1,7 м), (п.4.3.7 НАПБ А.01.001-2004, п.5.42 ДБН В.1.1-7-2002);
- + 14. Лестничные клетки, внутренние лестницы, коридоры, проходы и другие пути эвакуации не обеспечены эвакуационным освещением (п. 4.3.8 НАПБ А.01.001-2004, п. 4.74 Государственные строительные нормы Украины. «Инженерное оборудование зданий и сооружений. Естественное и искусственное освещение» ДБН В.2.5-28-2006);



15. Допускается загромождение путей эвакуации (стулья в коридоре первого этажа; столы в коридоре перед пищеблоком; коридор возле выхода из средней группы на улицу, коробки с игрушками), (п. 4.3.11 НАПБ А.01.001-2004);

16. Электроустановки (холодильник в помещении пищеблока), работающий круглосуточно, не запитан самостоятельной линией, начиная от вводного устройства в здание. Каждая такая установка должна иметь свой аппарат защиты (предохранитель или автоматический выключатель), (п. 5.1.30 НАПБ А.01.001-2004);

17. Не обеспечена защита здания от прямых попаданий молнии и вторичных её проявлений в соответствии с ДСТУ Б В.2.5-38:2008 «Инженерное оборудование зданий и сооружений. Устройство молниезащиты зданий и сооружений» (п. 5.1.35 НАПБ А.01.001-2004, п. 4.3, приложение А п. 15 Государственные строительные нормы Украины. «Инженерное оборудование зданий и сооружений. Устройство молниезащиты зданий и сооружений» ДСТУ Б В.2.5-28:200804);

18. Не обеспечены обслуживание и техническая эксплуатация электроустановок, в том числе электроустановок слабого тока. Не назначено лицо ответственное за их противопожарное состояние: не организованы и не проводятся профилактические осмотры и планово-предупредительные ремонты электрооборудования и электросетей (п. 5.1.38 НАПБ А.01.001-2004);

19. Здание дошкольного учреждения не оборудовано установкой пожарной сигнализации в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами (п. 6.1.2 НАПБ А.01.001-2004, приложение В (обязательное) таблица В1, п.7.2 Государственные строительные нормы Украины. «Инженерное оборудование зданий и сооружений. Системы противопожарной защиты» (далее – ДБН В.2.5-56:2010);

20. Здание дошкольного учреждения не оборудовано системой оповещения о пожаре и управления эвакуацией людей типа СО – 2 (п. 6.2.1 НАПБ А.01.001-2004, таблица Г.1, п.4 ДБН В.2.5-56:2010);

21. Помещения с персональными электро-вычислительными машинами (далее - ПЭВМ) не обеспечены углекислотными огнетушителями из расчёта один огнетушитель ВВК-1,4, ВВК-2 либо ВВПА-400 на три ПЭВМ, но не менее чем один огнетушитель указанных типов на помещение (кабинет психолога: ВВК-1,4 1 шт. ), (п.п. 6.4.8., 6.4.15 НАПБ А.01.001-2004, п. 3.10 «Типовые нормы положения огнетушителей», утверждённые приказом МЧС Украины №151 от 02.04.2004, зарегистрированные в Министерстве юстиции Украины 29.04.2004 № 554/9153);

22. В помещении электрощитовой не предусмотрен углекислотный огнетушитель с величиной огнетушащего вещества 3кг. и более на 20 м.кв. пола (в наличии 1 шт. ОУ-2), (п.6.4.8. НАПБ А.01.001-2004, п.3.8 НАП Б.03.001-2004);

23. Для обозначения местонахождения первичных средств пожаротушения не установлены указатели согласно ДСТУ ISO 6309: 2007 «Противопожарная защита. Знаки безопасности. Форма и цвет» Знаки должны быть размещены на видных местах на высоте 2-2,5 м от уровня пола (коридор 2-го этажа, лестничная площадка 2-го этажа, средняя группа на 1-м этаже, ясельная группа №№1,2; пищеблок, коридор 1-го этажа, кладовая чистого белья), (п. 6.4.10 НАПБ А.01.001-2004);

24. Помещения дошкольного учреждения не укомплектованы первичными средствами пожаротушения в соответствии с нормами положения (музыкальный зал: 1 шт. ОП-5; подготовительная группа №№ 1,2 и коридор перед ними- 1 шт. ОП-5 в каждое помещение; старшая группа: 1 шт. ОП-5), (п.п.6.4.8, 6.4.9 НАПБ А.01.001-2004);

25. Конструктивные решения эвакуационных выходов не соответствуют противопожарным требованиям строительных норм. В месте перепада высот свыше 45



см, на котором устроены лестницы, отсутствует ограждение с перилами (выход на улицу возле мед.кабинета; выход из помещения кухни на улицу; на входе в подвальное помещение на вторых ступенях), (Р1 НАПБ А.01.001-2004, п. 5.29 ДБН В.1.1-7-2002);

26. Эвакуационные пути и выходы в случае возникновения пожара не обеспечивают безопасность во время эвакуации всех людей, которые находятся в помещениях дошкольного учреждения. Покрытие полов в вестибюле выполнено из ковров (тамбур возле выхода на улицу из средней группы и ясельных групп № № 1,2) (п. 4.3.1. НАПБ А.01.001-2004, п. 3.13. Государственные строительные нормы Украины. «Здания и сооружения детских дошкольных учреждений» ДБН В.2.2-4-97).

Таким образом, в ходе проведения проверки МДОУ «Ясли-сад № 115 общеразвивающего типа г. Макеевки», выявлены нарушения требований Законов Донецкой Народной Республики «Об образовании», «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения», «О пожарной безопасности», Порядка организации питания детей в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оздоровление и отдых в Донецкой Народной Республики, утвержденного Приказом Министерства образования и науки ДНР и Министерства здравоохранения ДНР № 1335/2203 от 07.12.2017, Порядка приема детей в дошкольные образовательные учреждения утвержденного Приказом Министерства образования ДНР № 331 от 20.07.2015, а также действующих санитарных, противопожарных норм и правил, которые в свою очередь подтверждаются информацией № 615/02.4 от 11.03.2021, № 15.03/333 от 04.03.2021, а также материалами проведенной проверки.

Основной причиной указанных нарушений явилось несоблюдение требований действующего законодательства Донецкой Народной Республики в части организации питания.

Условием указанных нарушений, явился ненадлежащий контроль за работой подчиненных сотрудников со стороны директора МДОУ «Ясли-сад № 115 общеразвивающего типа г. Макеевки».

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Закона Донецкой Народной республики «О прокуратуре»,-

### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений, а также причин и условий им способствующих.
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших указанные в представлении нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствовавших, в течение месяца со дня внесения представления письменно, с приложением заверенных копий документов, уведомить прокуратуру Кировского района г. Макеевки.

**Прокурор Кировского р-на г. Макеевки  
Донецкой Народной Республики  
советник юстиции**

**Н.А Кобец**